

2.4. Масштабы и формы проявления коррупции в России

Ситуацию, которая сложилась в **России** в период проведения так называемых экономических реформ 90-х гг. прошлого столетия, с точки зрения проявления коррупции вполне можно охарактеризовать как «пленение государства».

Россия по степени коррумпированности государственной власти, к большому сожалению, в конце 90-х гг. прошлого столетия и в начале третьего тысячелетия входила в первую десятку наиболее неблагоприятных в этом отношении стран мира. Причем в период с 2002 по 2008 г. Индекс восприятия коррупции неуклонно сокращался.

Таблица 8

**Место России среди стран мира
по Индексу восприятия коррупции (ИВК)**

Годы	Количество обследованных стран	Место в списке обследованных стран	ИВК
1980–1985*	54	27	5,1
1988–1992*	54	41	3,3
1996	54	48	2,6
1997	52	49	2,3
1998	85	76	2,4
1999	99	82	2,4
2000	90	89	2,6
2001	91	79	2,3

Окончание табл.

Годы	Количество обследованных стран	Место в списке обследованных стран	ИВК
2002	102	71	2,7
2003	133	86	2,7
2004	146	90	2,8
2005	159	126	2,4
2006	163	127	2,5
2007	180	143	2,3
2008	180	147	2,1

* до 1992 г. – СССР

Источник: «Transparency International» за соответствующие годы.

Следует отметить, что коррупция в бывшем Советском Союзе не была столь масштабной и имела несколько иные формы.

Абсолютных пределов масштабы коррупции в России достигли в 90-е гг. прошлого столетия, когда начались так называемые рыночные реформы, что свидетельствует о системных проблемах коррупции в России.

С 2002 г. «Транспэрэнси интернэшнл» начала публиковать «Индекс взяткодателей» — данные о том, насколько часто и охотно дают взятки предприниматели в той или иной стране. В этом списке Россия в 2003 г. заняла почетное первое место.

В последнем докладе Всемирного экономического форума о конкурентоспособности стран мира среди основных факторов, препятствующих развитию бизнеса в России, названа коррупция¹.



Историческая справка. На Руси коррупция процветала, как и во многих других странах мира, во все времена. Коррупция различалась по тому, происходило ли получение взятки за совершение формально законных действий («мздоимство») или незаконных действий («лихоимство»).

¹ The Global Competitiveness Report 2008–2009. World Economic Forum. P. 288.

Веками многие жители России ориентировались в своем стремлении к благосостоянию не на собственность, а на власть.

Именно власть предоставляла в пользование и распоряжение собственность, допускала к «кормушке» и лишала ее.

В Московии должности и места давались воеводам и чиновникам «на кормление», земли дворянам — за «службу».

Многие российские чиновники крали много и безоглядно. Но самым скандальным в XVIII в. оказалось дело князя Меншикова — одного из приближенных Петра I.

Вымогательством, воровством, взятками, шантажом любимец Петра составил в России и на завоеванных территориях Польши и Украины умопомрачительное по тем временам состояние.

Согласно историческим более или менее достоверным сведениям после смерти Петра I у опального Меншикова было изъято 4 млн наличными (монетой), 9 млн руб., вложенных в банки Голландии (Амстердам), Англии (Лондон), бриллиантов и драгоценностей на 1 млн руб., 864 серебряных столовых приборов, 1,5 тонны золотой посуды.

Кроме того, у него было конфисковано 90 тысяч крестьянских душ и отобраны города Ораениенбаум, Ямбург, Копорье, Раенбург, Почел и Батурия.

Заметим при этом, что сам Петр I оставил наследникам 800 душ крепостных крестьян в Новгородской губернии и практически больше ничего.

Еще на заре XIX в. Н.В. Гоголь писал, что «бесчестное дело брать взятки сделалось необходимостью и потребностью даже для таких людей, которые не рождены быть бесчестными»¹.

И поразительно точно это высказывание соответствовало ситуации, сложившейся в России в 90-е гг. прошлого столетия.

Галлопирующая инфляция, низкие зарплаты чиновников, невозможность заработать на жизнь честным трудом толкала многих чиновников на путь нетрудовых доходов.

Для отдельных российских чиновников занимаемая должность стала источником первоначального накопления капитала как непосредственно в денежной форме, так и в форме участия в перераспределении государственной собственности.

¹ Гоголь Н.В. Собрание соч.: В 5 кн., 7 т. Кн. 4. Т. 6. Духовная проза. Критика. Публицистика. М., 2006.

Очень точно о взятках написал в 1995 г. известный российский поэт Виктор Боков:

*Около жаток
Не берут взятки!
Потому что на ладонях не рубли,
А мозоли!
Кто позволит?!
Взятки берут в конторах,
У тех, у которых
Денег большая мошна,
И никакая взятка не страшна!*

Так называемые экономические реформы в России привели к бурному развитию процесса сращивания власти с бандитскими и мафиозными структурами.

Проявления коррупции разнообразны, но все они тесно связаны с противоправным использованием должностными лицами своего служебного положения в личных или групповых корыстных целях.

С начала экономических реформ в России широкое распространение получила как административная коррупция, так и коррупция, связанная с «пленением» или захватом государства.

Достаточно вспомнить сильное влияние избранных олигархов на исполнительную власть в середине 90-х гг., получившее название **«семибанкирщина»**.

Коррупция ослабляет государство, не давая выполнять свои прямые обязанности по защите граждан. Неспособность государства охранять правопорядок создает вакуум, который заполняет организованная преступность.

Когда власть и юридическая система становятся настолько коррумпированными, что не могут обеспечить выполнение принятых законов, единственной силой, способной навести порядок, становится мафия. В этом смысле организованная преступность рассматривается и как источник, и как продукт растущей коррупции.

Коррупция в системе государственной службы России дискредитирует экономические реформы, конкретные шаги исполнительной власти по их осуществлению, оказывает разрушительное влияние на образ жизни россиян, их правосознание и социальную защищенность.

Первое исследование с оценками масштабов коррупции в России было проведено британской консалтинговой фирмой «Control Risks» после финансового кризиса 1998 г. Специалисты оценили ежегодный ущерб от коррупции в России в 15 млрд долл.¹

По заказу Всемирного банка в 2002 г. российским Фондом «ИНДЕМ» проведено исследование «Диагностика российской коррупции». Авторы исследования оценили рынок бытовых коррупционных услуг в России в 3 млрд долл., а рынок деловой коррупции примерно в 33,5 млрд долл.

В следующем докладе Фонда «ИНДЕМ» о российской коррупции, опубликованном в 2004 г., отмечалось, что коррупция обходит-ся бизнесу и гражданам уже примерно в 39 млрд долл. в год.

Генеральная прокуратура России в 2006 г. оценивала потенциальный коррупционный рынок в России примерно в 240 млрд долл.

В 2006 г. **Мировой Банк** подготовил исследование «Административная реформа и реформа государственного регулирования в России: устранение потенциальных источников коррупции». В нем, в частности, отмечалось, что возросла коррупция при получении лицензий и разрешений (особенно в строительстве), налоговом администрировании, распределении госзаказов.

Количество фирм, сообщивших представителям Мирового Банка о взятках, в 2002–2005 гг. увеличилось с 13 до 21,4%.

Среди наиболее коррумпированных сфер деятельности в России можно выделить следующие:

- **таможенные органы:** пропуск через границу запрещенных к перевозке товаров; возврат конфискованных товаров и валюты; занижение таможенных пошлин; занижение таможенной стоимости товара; необоснованные отсрочки таможенных платежей;
- **налоговые органы:** невзимание налогов в полном объеме; возвращение НДС; вызванная конкурентами проверка и остановка производства;
- **медицинские учреждения и организации:** закупка оборудования и лекарств по завышенным ценам; выдача несоответствующих действительности медицинских заключений; приоритетное обслуживание одних граждан за счет других;
- **службы ГИБДД:** необоснованное предоставление лицензий (водительских прав, справок о прохождении техосмотра); отсутствие за-

¹ Коммерсант. 1998. 15 окт.

конного наказания для нарушителей правил пользования дорогами; фальсификация сведений и выводов о дорожно-транспортных происшествиях в пользу заинтересованных лиц;

- **судебные органы:** предвзятое рассмотрение обстоятельств дела; принятие неправосудных решений;
- **правоохранительные органы:** возбуждение и прекращение уголовных дел, а также направление их на дополнительное расследование; отсутствие законного наказания за правонарушения различной тяжести;
- **образовательные учреждения:** государственная регистрация, аттестация и аккредитация негосударственных высших учебных заведений; поступление в государственные высшие учебные заведения (особенно в престижные вузы); поступление в специализированные общеобразовательные школы и дошкольные воспитательные учреждения;
- **органы исполнительной и законодательной власти:** прием на службу, позволяющую иметь значительный незаконный доход от должности в государственных и муниципальных учреждениях; продвижение решений и законов в пользу отдельных коммерческих структур;
- **кредитно-банковская деятельность:** регистрация банков, выдача банковских лицензий, получение кредитов, определение уполномоченных банков, выдача разрешений на размещение и проведение банковских операций с бюджетными средствами;
- **лицензирование и регистрация предпринимательской деятельности;** получение экспортных квот; строительство и ремонт за счет бюджетных средств; нотариальное удостоверение сделок; контроль за соблюдением условий лицензирования; надзор за соблюдением правил охоты и рыболовства.

О масштабах коррупции косвенно свидетельствует и объем вывезенного из России капитала. Согласно данным официальной статистики в 2002 г. нелегально за рубеж было вывезено 18,7 млрд долл., в 2003 г. — 22,6 млрд долл. Всего, по различным оценкам, за период с 1990 по 2003 гг. из России было вывезено от 300 до 400 млрд долл.¹

Наличие широкомасштабной коррупции свидетельствует о той или иной **степени дисфункциональности экономики**.

Под дисфункцией мы понимаем качественное нарушение функций какого-либо государственного органа, системы управления экономическими процессами и др.

¹ Подробнее см.: Катасонов В. Ю. Бегство капитала из России. М., 2002.