

6.5. Требования к поставляемой продукции заказу и порядок ее приемки

При заключении государственных контрактов стороны руководствуются соответствующими положениями специального законодательства и ГК РФ. В Федеральном законе «О государственном оборонном заказе» предусмотрена разработка и утверждение Правительством РФ примерных условий государственного контракта на выполнение оборонного заказа. К настоящему времени Правительством РФ утверждены примерные государственные контракты на выполнение научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских работ. На поставку продукции по оборонному заказу примерный государственный контракт до сих пор не разработан.

¹ СЗ РФ. 2006. № 9. Ст. 986.

Помимо цены государственного контракта, определяемой по итогам размещения заказа, существенным условием государственного контракта на поставку продукции военного назначения является определение ее качества. **Качество продукции**, как определено Федеральным законом «О государственном оборонном заказе», должно соответствовать требованиям нормативной и технической документации и условиям государственного контракта (п. 2 ст. 7).

Прежде всего следует сказать, что поставляемая продукция должна соответствовать требованиям безопасности, устанавливаемым в технических регламентах, контроль за соблюдением требований которых осуществляет Рособоронзаказ.

Показатели качества продукции военного назначения предусматриваются в стандартах, общий порядок разработки, утверждения и применения которых установлен Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании». Специальные правила по стандартизации оборонной продукции (работ, услуг) содержатся в Положении о стандартизации оборонной продукции (работ, услуг), продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством РФ информации ограниченного доступа, и продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну (далее – Положение о стандартизации оборонной продукции), утвержденном Постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2005 г. № 750¹.

Под оборонной продукцией в указанном Положении понимается продукция военного назначения и двойного применения, а также продукция, поставляемая для федеральных государственных нужд по оборонному заказу, сведения о которой составляют государственную тайну.

Деятельность по стандартизации оборонной продукции направлена на достижение таких важных целей, как обеспечение качества, конкурентоспособности и безопасности продукции, эффективного использования средств производства, оптимизации расходов финансовых и материальных средств; совместимости и взаимозаменяемо-

¹ СЗ РФ. 2005. № 51. Ст. 5538.

сти составных частей, комплектующих изделий и материалов оборонной продукции, сопоставимости результатов исследований (испытаний) и единства измерений.

В соответствии с установленными Федеральным законом «О техническом регулировании» принципами стандартизации **стандарты** применяются в добровольном порядке и не должны противоречить требованиям технических регламентов. Государственные заказчики оборонной продукции в качестве одного из требований к поставляемой продукции вправе требовать соответствия ее соответствующему стандарту.

Перечень документов по стандартизации оборонной продукции, предусмотренный Положением о стандартизации оборонной продукции, по сравнению с аналогичным перечнем, предусмотренным в Федеральном законе «О техническом регулировании», значительно расширен и отражает специфику продукции военного назначения. К документам по стандартизации оборонной продукции относятся:

- межгосударственные военные стандарты;
- государственные (национальные) военные стандарты и дополнения к ним на период военного положения;
- государственные (национальные) стандарты военного положения;
- межгосударственные и государственные стандарты с едиными требованиями для обороны и народного хозяйства и дополнения к ним, принятые до 1 июля 2003 г.;
- национальные стандарты и дополнения к ним, применяемые при выполнении государственного оборонного заказа;
- отраслевые стандарты и дополнения к ним, применяемые при выполнении государственного оборонного заказа;
- стандарты организаций, применяемые при выполнении государственного оборонного заказа;
- правила, нормы и рекомендации по стандартизации и каталогизации продукции;
- классификатор стандартов на оборонную продукцию;
- общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;
- единый кодификатор предметов снабжения для федеральных государственных нужд;
- нормативно-технические документы системы общих технических требований к видам вооружения и военной техники.

Сведения о документах по стандартизации включаются в сводный перечень документов по стандартизации оборонной продукции.

Принятие, регистрация, изменение и отмена документов по стандартизации, а также организация их разработки осуществляются в порядке, определяемом Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии и федеральными органами исполнительной власти — государственными заказчиками.

В Федеральном законе «О техническом регулировании» предусмотрено два вида стандартов: национальные и стандарты организаций. Отсутствие в общем перечне отраслевых стандартов расценивается многими практическими работниками как недостаток этого закона.

Документы по стандартизации оборонной продукции, принятые до 1 июля 2003 г. и включенные в сводный перечень, применяются до их пересмотра или отмены без ограничения срока действия.

Применение стандартов организаций, включенных в сводный перечень, осуществляется в порядке, устанавливаемом государственными (национальными) военными стандартами с учетом законодательства РФ в области защиты прав на результаты интеллектуальной деятельности.

Рособоронзаказ ведет реестр аккредитованных органов по оценке соответствия в области продукции по государственному оборонному заказу. Ответственность за ненадлежащее исполнение одной из сторон обязательств, предусмотренных государственным контрактом (контрактом), установлена Федеральным законом «О государственном оборонном заказе» в форме возмещения убытков, размер и порядок возмещения которых предусмотрен гражданским законодательством и государственным контрактом. В Федеральном законе «О государственном оборонном заказе» предусмотрено, что убытки возмещает виновная сторона (п. 1 ст. 11). Тем самым закон ограничивает ответственность поставщиков продукции военного назначения, являющихся коммерческими организациями — предпринимателями, которые по общему правилу, установленному п. 3 ст. 401 ГК РФ, несут повышенную безвиновную ответственность за невыполнение обязательств при осуществлении предпринимательской деятельности, за исключением наступления обстоятельств, относящихся к обстоятельствам непреодолимой силы.

Иные виды ответственности, как предусматривает Федеральный закон «О государственном оборонном заказе», устанавливаются федеральным законом, определяющим порядок размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для госу-

дарственных или муниципальных нужд, т.е. Законом о размещении заказов.

Головной исполнитель (исполнитель) в случае невыполнения или ненадлежащего выполнения им обязательств, предусмотренных государственным контрактом (контрактом), кроме того, лишается права на экономическое стимулирование.

Следует сказать, что, как и в советский период, контроль качества и приемку военной продукции осуществляют военные представительства, положение о которых утверждено Правительством РФ¹. **Военные представительства создаются для контроля качества и приемки военной продукции** на предприятиях, в организациях и учреждениях независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности, осуществляющих в интересах обороны разработку, испытания, производство, поставку и утилизацию этой продукции как непосредственно, так и в порядке кооперации.

Военные представительства входят в состав Вооруженных Сил РФ. Руководство их деятельностью осуществляется Министерством обороны РФ, как сказано в положении, через заказывающие управления министерства. В случаях, когда в организациях не создаются военные представительства, Министерство обороны РФ направляет в них своих представителей, которые производят контроль качества и приемку военной продукции. На указанных представителей распространяются все права и обязанности, установленные Положением о военных представительствах.

Руководители организаций обязаны создать все необходимые условия для работы военных представительств, в частности, обеспечить их документацией, справочными материалами и научно-технической информацией, необходимыми для контроля качества и приемки продукции; контрольно-измерительными приборами, инструментом и оснасткой, а также персоналом, необходимыми для проведения испытаний и приемки продукции; оборудованными служебными помещениями и др.

Деятельность военных представительств регламентируется законодательством Российской Федерации, указанным положением,

¹ См.: Положение о военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 11 августа 1995 г. № 804 // СЗ РФ. 1999. № 22. Ст. 2766 (с послед. изм.).

воинскими уставами, приказами и директивами Министра обороны РФ. Военные представительства имеют наименования, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации, бланки и штампы. В соответствии со ст. 55 ГК РФ они не являются юридическими лицами.

Основной задачей военных представительств является осуществление контроля качества военной продукции и ее соответствия технической документации на любом этапе разработки и производства продукции. Однако функции военных представительств, как следует из указанного положения, значительно шире. Они участвуют в подготовке проектов договоров и согласовании договоров на поставку продукции и контроле за исполнением договоров; контролируют применение цен на продукцию, обоснованность затрат на всех этапах разработки и производства; осуществляют контроль за соблюдением стандартов организациями; проводят приемо-сдаточные испытания военной продукции; участвуют в проведении анализа надежности продукции по результатам ее производства, испытаний и эксплуатации; согласовывают планы мероприятий, направленные на доведение показателей надежности до значений, установленных технической документацией; контролируют метрологическое обеспечение производства военной продукции, а также внедрение и соблюдение стандартов; осуществляют ведение учета материальных ценностей, созданных или приобретенных организациями при разработке и производстве военной продукции за счет Министерства обороны РФ, и др.

Номенклатура продукции, подлежащей контролю качества и приемке, ежегодно устанавливается управлениями Министерства обороны РФ и доводится до руководителей организаций и военных представительств. Военные представительства на основании утвержденной номенклатуры военной продукции определяют перечни изделий, сборочных единиц и операций технологического процесса, подлежащих обязательному контролю качества и приемке.

Руководители организаций представляют военному представительству на согласование и (или) заключение проекты технических заданий на разработку военной продукции и комплектующих изделий, программы их испытаний и отчеты по ним; планы мероприятий по устранению недостатков и дефектов, выявленных при испытаниях; конструкторскую и, при необходимости, технологическую документацию, необходимую для производства продукции; планы ра-

бот по замене составных частей изделий военной продукции, имеющих меньшие гарантийные сроки, чем указанные изделия.

⇒ Таким образом, можно сделать вывод, что в сфере разработки и производства продукции, предназначенной для выполнения оборонного заказа, осуществляется не только тесное деловое сотрудничество производителей и государственных заказчиков в лице их военных представительств, но, по существу, их совместная деятельность на всем протяжении планирования, разработки и производства военной продукции. Такой характер сотрудничества и взаимодействия характерен только для сферы оборонного заказа.

Приемка военной продукции осуществляется военными представительствами в сроки, установленными договорами. При невыполнении условий договоров или принятых решений по обеспечению качества и надежности военной продукции, отрицательных результатах ее испытаний, выявлении в процессе эксплуатации дефектов, если эти дефекты имеются также и в продукции, находящейся в производстве, приемка продукции приостанавливается. На принятую в установленном порядке продукцию выдаются удостоверения, являющиеся основанием для предъявления счетов к оплате.

На руководителей организаций возлагается обязанность по своевременному предъявлению военной продукции для испытаний и приемки, а также обеспечению сохранности принятой военными представительствами и переданной ими на хранение продукции.