

ЛЕКЦИЯ 1

Государственное управление и исполнительная власть

Деятельность любого государства реализуется через управление.

Управление в широком смысле — это процесс воздействия субъекта управления на объект управления с целью достижения какого-либо результата.

Субъектами управления являются люди. Субъекты управления могут быть единичные (например, конкретное лицо) либо групповые (коллегиальные) — несколько лиц.

Объектами управления могут быть люди (подчиненные), события, явления, деятельность человека и т.п.

Целью управления может быть определенное состояние или реакция объекта управления.

Специалисты выделяют **три вида управления:**

- биологическое — управление людей в естественно-природных условиях (например, животноводство, селекция и т.п.);
- техническое — управление техническими системами с помощью специальных знаний (технических, физических, математических и т.п.), приспособлений (технических, электронных и т.д.), навыков;
- социальное — управление людьми.

Социальное управление характеризуется следующими **особенностями:**

- во-первых, объектом социального управления всегда являются **люди;**

- во-вторых, это **волевое** воздействие субъекта управления на объект управления;
- в-третьих, отношения, возникающие в ходе воздействия субъекта управления на объект управления, всегда носят **организованный** характер;
- в-четвертых, отношения между субъектом и объектом управления всегда носят (либо должны носить) **правовой** характер;
- в-пятых, отношения между субъектом и объектом управления всегда носят **властный** характер — субъект доминирует над объектом управления, а объект управления подчиняется субъекту управления.

Социальное управление может быть нескольких видов: государственное, групповое (коллективное), семейное.

Применительно к деятельности государства имеет место государственное управление.

Государственное управление в широком смысле — это вид социального управления, субъектом которого выступает государство как единое социальное образование, независимо от того, какую власть — законодательную, исполнительную или судебную — оно осуществляет.

В узком (специальном) смысле под государственным управлением понимают **только деятельность субъектов, обладающих исполнительной властью**, — органов государственной исполнительной власти, исполнительных органов местного самоуправления, их должностных лиц, а также иных субъектов, осуществляющих исполнительно-распорядительные функции.

Как известно из курса теории государства и права, **власть** — это отношение господства и подчинения, при котором воля и/или действия одних лиц доминируют над волей и/или действиями других лиц.

В теории административного права государственное управление понимается в узком смысле.

Исполнительная власть — эта одна из трех ветвей государственной власти.

Как установлено ст. 10 Конституции РФ, государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Лекция 1. Государственное управление и исполнительная власть

Таким образом, государственное управление осуществляется исполнительной властью.

Исполнительная власть имеет две важные характеристики:

- во-первых, главной целью деятельности исполнительной власти является собственно **исполнение законов и иных нормативных правовых актов**;
- во-вторых, в качестве основного средства исполнительная власть **использует распорядительство**, т.е. издание собственных правовых актов с целью исполнения и организации исполнения вышестоящих по юридической силе нормативных правовых актов.

ЛЕКЦИЯ 2

Административное право: предмет, метод, нормы, источники

Отрасли права отличаются друг от друга своими предметом и методом.

Предметом любой отрасли права являются общественные отношения.

Вопрос заключается в том, **какие именно** общественные отношения регулируют те или иные отрасли права.

Предметом административного права являются общественные отношения, возникающие и функционирующие в процессе организации и управленческой (исполнительно-распорядительной) деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц, иных субъектов — носителей исполнительной власти.

Как видно, предмет административного права отвечает на вопрос, какие общественные отношения регулирует административное право.

Общественные отношения, составляющие предмет административного права, весьма разнообразны. Можно выделить **три основные группы общественных отношений**, входящих в предмет административного права:

1-я группа — **управленческие отношения**, возникающие в процессе исполнительно-распорядительной деятельности. Эта группа

общественных отношений составляет сердцевину предмета административного права.

2-я группа — **организационные отношения**, возникающие в процессе появления (образования) государственных органов, установления их компетенции, разграничения полномочий между ними, распределения должностных обязанностей, ответственности и т.д.

3-я группа — **контрольные отношения**, возникающие в процессе осуществления контроля и надзора за нормальным функционированием первых двух групп общественных отношений, входящих в предмет административного права.

Методы административного права — это способы и приемы административно-правового воздействия на предмет административного права.

Фактически речь идет о способах воздействия норм административного права на общественные отношения, составляющие предмет административного права.

Метод административного права (метод административно-правового регулирования) отвечает на вопрос, как осуществляется административно-правовое регулирование соответствующих общественных отношений.

В административном праве существует **два основных метода правового регулирования**: это **императивный метод** и **диспозитивный метод**.

Императивный метод административно-правового регулирования реализуется в императивных административно-правовых нормах, а диспозитивный метод — соответственно в диспозитивных.

В связи с тем что предметом административного права являются властеотношения, т.е. отношения господства и подчинения, административное право построено главным образом на императивном — обязывающем — правовом методе регулирования общественных отношений.

Разграничить указанные методы административно-правового регулирования можно следующей формулой: **императивный метод — это обязывание, а диспозитивный метод — это упреждение**.

Поэтому императивный метод правового регулирования преобладает в публично-правовых отраслях (конституционное, административное, финансовое право), а диспозитивный метод характерен для частноправовых отраслей (гражданское право).

Диспозитивный метод в административном праве встречается реже, используется, например, при заключении административных договоров, во взаимоотношениях между иерархически равными или неподчиненными субъектами административных правоотношений.

По другой классификации в административном праве используются три вида методов регулирования: 1) предписание; 2) дозволение; 3) запрет.

Предписание — это возложение юридической обязанности **совершать** конкретные действия.

Дозволение — это предоставление возможности (права) совершать или не совершать конкретные действия.

Запрет — это возложение юридической обязанности не совершать конкретные действия. Как видно, запрет является разновидностью предписания.

Если сопоставить приведенную классификацию методов административного права с упомянутой выше, то станет очевидно, что предписание и запрет — это императивные методы, а дозволение — диспозитивный метод административно-правового регулирования.

Нормы административного права — это общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неоднократное применение, регулирующие общественные отношения, входящие в предмет административного права.

В свою очередь, **источники административного права** представляют собой внешние формы выражения (закрепления) норм административного права. Источниками административного права являются

Лекция 2. Административное право: предмет, метод, нормы, источники

Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, законы субъектов РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти РФ, нормативные акты муниципальных образований, локальные нормативные акты (внутренние документы организаций), иные документы, содержащие административно-правовые нормы.