

Введение

Границы между государствами — неотъемлемый атрибут международной системы. Установление порядка их пересечения людьми (а равно товарами, денежными средствами, другими материальными и нематериальными благами) — исключительная прерогатива государств, проистекающая из их суверенитета над собственной территорией («территориального верховенства»)¹.

Государства реализуют эту прерогативу самостоятельно, в первую очередь посредством национального законодательства о государственной границе, которое, в свою очередь, базируется на конституции соответствующей страны и общепризнанных нормах международного права (включая принцип уважения суверенитета, и отсюда — соблюдения территориальной целостности других государств)². При необходимости и по взаимному согласию государства могут заключать друг с другом международные договоры, касающиеся отдельных аспектов правового режима границ и трансграничных связей (делимитация и демаркация границ, совместный пограничный контроль, визовый режим, таможенное дело и т.д.).

Изложенные постулаты, отражающие классическую доктрину государственного суверенитета, не являются незыблемыми и в современном обществе могут корректироваться под влиянием интегра-

¹ См.: *Международное право: учебник* / под ред. Г.И. Тункина. М., 1994. С. 364–365, 368; *Ушаков Н.А.* Международное право: основные понятия и термины. М., 1996. С. 38.

² См.: *Мовчан А.П.* Международный правопорядок. М., 1996. С. 50.

Введение

ционных процессов. Как показывает рассматриваемый в настоящей книге опыт Европейских сообществ¹ и основанного на них Европейского Союза, государства-члены этих интеграционных организаций, сохранив собственную территориальную целостность и ключевые аспекты суверенитета (в том числе право вето на пересмотр учредительных документов ЕС), тем не менее в значительной степени утратили прежнюю самостоятельность в решении многих вопросов своей внутренней и внешней политики, включая вопрос о том, кто, в каком порядке и на каких условиях может пересекать их границы.

Решение данного вопроса отныне производится в ЕС на базе актов *европейского (надгосударственного) законодательства*, издаваемых законодательными институтами ЕС в целом (Европейским парламентом и Советом Европейского Союза) и лишь по отдельным вопросам уточняемых или дополняемых национальными правовыми актами государств — членов ЕС.

Исходя из разработанной в законодательстве Европейского Союза классификации, это решение является различным в зависимости от того, какие границы являются объектом пересечения — «внутренние границы» (границы между государствами — членами ЕС) или «внешние границы» (границы с Россией и другими «третьими странами» — странами, не входящими в состав Европейского Союза).

¹ *Европейское сообщество (бывшее Европейское экономическое сообщество — ЕЭС), Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом) и Европейское объединение угля и стали (ЕОУС). Европейское сообщество прекратило существование с 1 декабря 2009 г. (со дня вступления в силу Лиссабонского договора 2007 г. о реформе ЕС). Правопреемником Европейского сообщества выступает Европейский Союз в целом. Старейшее из Европейских сообществ — Европейское объединение угля и стали (ЕОУС) — было ликвидировано в 2002 г. в связи с истечением срока действия его учредительного договора.*