

К читателю

10 мая 2005 г. на встрече в верхах в г. Москве Президент Российской Федерации и руководство Европейского Союза (далее — ЕС) подписали программные документы о поступательном формировании между Россией и ЕС «общих пространств» в экономической и других сферах жизни.

Одним из таких пространств выступает общее пространство свободы безопасности и правосудия («Дорожная карта» по общему пространству свободы, безопасности и правосудия). Его создание, в частности, должно привести к установлению со временем безвизового режима взаимных поездок граждан России и ЕС.

Независимо от того, как скоро будет реализована эта долгосрочная цель, для граждан России, в том числе для тех из них, которые уже стали обладателями Шенгенской визы, важно иметь представление о том, на каких юридических условиях осуществляется въезд в ЕС; какие процедуры и иные формальности необходимо выполнять, чтобы иметь возможность законно пересечь границы между Россией и государствами — членами ЕС, с одной стороны, и границы между самими этими государствами-членами, с другой стороны; каких шагов следует избегать, чтобы въезд и пребывание в ЕС не были признаны незаконными; какие права и обязанности имеет гражданин России в случае, если по каким-либо причинам ему отказали во въезде или если в его адрес вынесено решение о депортации.

Эти и другие юридические вопросы, относящиеся к правилам трансграничных поездок в ЕС, в комплексе рассматриваются в настоя-

щей книге, которая соответственно названа «Правовой режим пересечения людьми внутренних и внешних границ государств — членов Европейского Союза».

Открывающий книгу раздел 1 дает общую характеристику законодательства ЕС о трансграничных поездках. Подобное законодательство исторически связано с Шенгенскими соглашениями, но сегодня далеко не ограничивается этими документами, подписанными еще в 80-е гг. прошлого века.

Разделы 2 и 3 имеют своим предметом базовые нормы законодательства Европейского Союза, регулирующие пересечение, с одной стороны, внутренних границ ЕС, т.е. границ между его государствами-членами, входящими в «Шенгенское пространство» (раздел 2), и, с другой стороны, внешних границ ЕС, т.е. границ между указанными государствами и странами, не входящими в «Шенгенское пространство», в том числе с Россией (раздел 3).

Сразу же хотим обратить внимание читателя на то, что не все из нынешних 27 государств — членов ЕС полностью входят в «Шенгенское пространство». В то же время частью этого пространства являются некоторые страны Европы, не входящие в ЕС. Эти достаточно сложные географические аспекты действия Шенгенских правил также обстоятельно разбираются в книге.

В центре внимания раздела 4 находится вопрос об отказе во въезде гражданам «третьих стран», т.е. стран, не входящих в ЕС (основания, процедура, правовые последствия, возможности обжалования).

Логическим продолжением этого раздела выступает раздел 5, где рассматриваются правовые последствия незаконного пересечения границ государств — членов ЕС, приводятся примеры уголовно-правовых и иных санкций за совершение подобных деяний.

Раздел 6 посвящен особым правилам, предусмотренным в ЕС для пересечения границ жителями пограничных зон сопредельных государств, в том числе России. Эти правила в законодательстве ЕС получили название режима «малого пограничного движения».

Наконец, раздел 7 подводит итог рассмотрению вышеуказанных вопросов и рассказывает о проводимой в настоящее время реформе законодательства Европейского Союза о границах. Эта реформа обусловлена предстоящим введением в строй так называемой Визовой информационной системы. В результате для граждан России, желающих отправиться в Европейский Союз, будет создана новая, отнюдь не самая привлекательная для выполнения «формальность» — необхо-

димось сдавать отпечатки пальцев при получении визы, затем при прохождении пограничного контроля в момент въезда в ЕС и, возможно, также в момент выезда из-за его пределов.

В приложении к книге приводится перевод на русский язык важнейших источников законодательства ЕС, относящихся к режиму пересечения границ и правилам пребывания в ЕС граждан и других физических лиц. Каждый из документов сопровождается кратким комментарием, содержащимся в предисловии и примечаниях к его тексту.

Настоящая книга в первую очередь предназначена для использования в качестве учебного пособия студентами юридических вузов и факультетов при изучении таких курсов, как «Право Европейского Союза (Европейское право)», «Международное (публичное) право», спецкурсов и дополнительных учебных дисциплин по вопросам права Шенгенских соглашений, законодательства о государственных границах, миграционного права и др.

Книга также будет полезна всем читателям, которые хотят больше узнать о европейской интеграции, Европейском Союзе и Шенгенских достижениях.

*Заведующий кафедрой права Европейского Союза
Московской государственной юридической академии
имени О.Е.Кутафина,
доктор юридических наук, профессор
С.Ю. Кашкин*