

Введение

В XXI в., несмотря на принимаемые меры, загрязнение окружающей среды происходит быстрыми темпами. Основными экологическими проблемами по-прежнему являются:

- загрязнение атмосферного воздуха в результате выбросов промышленных предприятий и автотранспорта;
- загрязнение водных объектов;
- все возрастающее количество отходов производства и потребления;
- загрязнение почв, опустынивание и деградация растительного покрова, сокращение видового состава флоры и фауны.

В Башкортостане, Оренбургской и Самарской областях, Ханты-Мансийском автономном округе высокие и очень высокие уровни загрязнения атмосферы связаны в основном с хозяйственной деятельностью по нефтегазодобыче, переработке сырья, в Свердловской области – с выбросами металлургических предприятий.

Наибольшее число техногенных аварий в 2006 г. было зарегистрировано на территории Республики Татарстан (8), Свердловской и Тюменской областей, Республики Башкортостан (по 7 аварий), Пермской области (6), Ханты-Мансийского автономного округа (5).

На химических предприятиях в 2007 г. произошло 10 аварий, восемь человек получили смертельные травмы. На опасных производственных объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности в 2007 г. произошло 20 аварий. Анализ причин аварий производственного травматизма со смертельным исходом позволяет сделать выводы о наличии ряда серьезных проблем в обеспечении безопасной работы промышленных объектов.

В течение 2008 г. на территории Республики Татарстан зафиксировано 17 случаев чрезвычайных экологических ситуаций, в том числе 10 случаев загрязнения земельных ресурсов (отработанным дизельным топливом, сточными водами, нефтепродуктами, химическими реактивами, используемыми при нефтедобыче), 7 случаев загрязнения водоохранной зоны и вод¹.

«В 2009 г. произошло 60 аварий, в то время как в 2008 г. было зафиксировано 55. При этом в минувшем году было также зафиксировано 411 случаев экстремально высокого загрязнения, в 2008 г. таких случаев было 369», — сказал исполняющий обязанности руководителя Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды А.В. Фролов 10 февраля 2010 г. на расширенном заседании коллегии Росгидромета. По его словам, рост числа случаев загрязнения окружающей среды может быть объяснен экономическим кризисом, который привел к уменьшению расходов на экологическую безопасность².

Многие из перечисленных современных экологических проблем связаны с отсутствием эффективного экологического управления на конкретном хозяйствующем субъекте. Одним из элементов экологического управления является экологический аудит. Экологический аудит способствует уменьшению уровня антропогенного воздействия того или иного предприятия на окружающую среду. Ведь благодаря результатам экологического аудита предприятие имеет возможность выстроить наиболее эффективную экологическую политику, минимизировать свои издержки.

Экологический аудит в России нашел применение в таких областях деятельности, как приобретение или отчуждение объектов недвижимости, обеспечение безопасности производимых продуктов, контроль загрязнения природной среды.

В числе основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2012 г., утвержденных распоряжением Правитель-

¹ См.: *Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды в Российской Федерации в 2006 году* М., 2007; *Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды в Российской Федерации в 2007 году*. М., 2008; *Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды в Российской Федерации в 2008 году*. М., 2009.

² Сообщает РИА «Новости» // <www.rian.ru>.

ства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1663-р¹, предусмотрена в том числе разработка и внедрение современной системы экологического аудита.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р², установлена приоритетность такого важного направления экологического бизнеса, как экологический аудит. В Концепции указывается, что роль государства состоит в формировании правил осуществления экологического аудита, требований к разработке технологий, созданию условий для широкого внедрения экологического менеджмента, повышения информационной открытости промышленных предприятий в части их воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению негативного воздействия, организации мониторинга динамики экологических показателей экономики.

Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006–2008 годы), утвержденная распоряжением Правительства РФ от 19 января 2006 г. № 38-р³, предусматривала, что реализация мер государственного регулирования будет осуществляться с участием бизнеса, в том числе в рамках проведения экологического аудита. Внедрение механизмов подтверждения соответствия будет способствовать замещению для некоторых типов предприятий государственного экологического надзора экологическим аудитом и позволит существенно повысить эффективность государственного экологического надзора. Однако в настоящее время ни один из федеральных органов исполнительной власти не уполномочен на внедрение добровольного экологического аудита, а для проведения обязательного экологического аудита нет необходимой законодательной базы.

В ряде законов, например, в Федеральном законе от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»⁴, содержится упоминание экологического аудита, однако такое правовое регулирование не может претендовать на характер полного и комплексного право-

¹ СЗ РФ. 2008. № 48. Ст. 5639 (с послед. изм.).

² СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489 (с послед. изм.).

³ СЗ РФ. 2006. № 5. Ст. 589.

⁴ СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2222 (с послед. изм.).

вого регулирования. Между тем в Классификаторе правовых актов, утвержденном Указом Президента РФ от 15 марта 2000 г. № 511¹, экологический аудит предусмотрен как сфера самостоятельного нормативного правового регулирования.

Действующий Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности»² регулирует исключительно отношения по проверке финансовой (бухгалтерской) отчетности организаций и индивидуальных предпринимателей, тем самым выведя экологический аудит из своей законодательно регулируемой сферы.

Таким образом, целостный, эффективный организационно-правовой механизм экологического аудита не сформирован. Что, в свою очередь, препятствует реализации всех возможностей экологического аудита. Кроме того, организационно-правовой механизм экологического аудита недостаточно полно исследован в юридической науке.

На основании изложенного можно сделать вывод о необходимости теоретической разработки организационно-правового механизма экологического аудита и его практическом внедрении.

¹ СЗ РФ. 2000. № 12. Ст. 1260 (с послед. изм.).

² СЗ РФ. 2009. № 1. Ст. 15.