

Предисловие

Настоящая монография посвящена важным проблемам, возникающим при организации и осуществлении экологического аудита. Ее актуальность определяется необходимостью оценки состояния и развития экологического законодательства применительно к экологическому аудиту, а также нерешенностью ряда правовых проблем в этой области.

Необходимо особо отметить своевременность данной работы, которая может быть весьма полезной для совершенствования правового регулирования отношений при организации и проведении экологического аудита в России, как эффективного и признанного на международном уровне управленческого инструмента.

Представляет практический интерес анализ правовой природы экологического аудита и норм права, правоотношений, а также актов реализации этих норм при организации и проведении экологического аудита, который в отличие от многих европейских стран, пока не стал в России обязательной законодательно обусловленной процедурой; определение места организационно-правового механизма экологического аудита в системе управления охраной окружающей среды; научная оценка, данная существующим теоретическим правовым разработкам по данной проблеме исследования; выявление существующих пробелов и проблем в законодательстве и правоприменительной практике в части регулирования экологического аудита, а также предложения по его совершенствованию.

Автор оригинально классифицирует и подробно исследует различные виды экологического аудита, указывая множественность его функций, в том числе информационную, аналитическую, превентив-

ную. Однако все они, по справедливому мнению автора, подчинены основной системной функции — снижению уровня антропогенного воздействия на окружающую среду за счет внедрения оптимальных технологий экологического управления.

Отмечая специфичность процедур и порядка проведения каждого из видов экологического аудита, автор предлагает управленческую схему, которая может применяться при проведении любого вида экологического аудита. При этом рассмотренные системно процедуры организационно-правового механизма экологического аудита могут быть использованы в качестве основы нормативного правового акта об организации и проведении экологического аудита в России.

Очевидно, что предложения по внедрению организационно-правового механизма экологического аудита на предприятии, изложенные в главе 2, носят не только теоретический, но и практический характер, позволяя обеспечить объективную оценку экологической деятельности предприятия и ее соответствие нормативным требованиям национального и международного уровня, тем самым выводя предприятие на более высокий рыночный уровень, а также повышая его инвестиционную привлекательность.

Благодаря внедрению программ экологического аудита хозяйствующий субъект может снизить не только ущерб окружающей среде, но и риск «штрафных» платежей за его нанесение, а также риск уплаты штрафных санкций за нарушение налогового законодательства в области природопользования.

Кроме того, экологический аудит способствует формированию эффективной экологической политики и инвестиционной привлекательности хозяйствующих субъектов. Известно, что Европейский и Международный банки реконструкции и развития не предоставят кредит юридическому лицу, если руководство Банка не будет уверено в экологической защищенности заемщика, в минимизации соответствующих экологических рисков. Причем обязательным требованием при выдаче кредита является наличие положительного заключения экологического аудита.

Несомненный интерес для широкого круга читателей монографии будет представлять рассматриваемый автором организационно-правовой механизм экологического аудита начиная со стран Северной Америки и Западной Европы, так как именно там изначально формировались те организационные и правовые основы экологиче-

ского аудита, которые впоследствии были положительно восприняты мировым сообществом.

Может представлять интерес опыт законодательства США, где законом «О защите окружающей среды от загрязнения» предусматривается, что нарушения экологического законодательства, которые выявлены добровольно или исправлены благодаря программе экологического аудита, не являются составом не только административного правонарушения, но даже уголовного преступления.

Рассмотренная автором практика реализации организационно-правового механизма экологического аудита в отдельных странах СНГ (Белоруссии, Казахстане, Украине) представляет для нас несомненный интерес, так как многие законодательно закрепленные положения по организации и осуществлению экологического аудита представляются вполне обоснованными и прогрессивными, соответствующими современным мировым требованиям и могут быть взяты за основу при формировании нормативно-правовой базы экологического аудита в России.

С точки зрения дальнейшего совершенствования федерального законодательства представляется актуальным изучение автором книги динамики становления и современного развития организационно-правового механизма экологического аудита в России, в том числе законотворческий опыт субъектов Российской Федерации, практика применения этого законодательства в отдельных регионах.

Рассматривая историю экологического аудита, автор выделяет в ее периодизации четыре этапа: от истоков формирования экологического аудита в нашей стране до настоящего времени, характеризующегося законодательным закреплением понятия «экологический аудит» и усовершенствованием его процедур.

В общем понимании экологический аудит успешно используется для предотвращения и сокращения негативного воздействия на окружающую среду.

Следует поздравить автора с выходом такой нужной и актуальной книги и пожелать ему дальнейших успехов как на научном поприще, так и в сфере практических и прикладных интересов.

Уверена, что данная монография, не только обобщающая имеющийся опыт в области экологического аудита, но и предлагающая пути совершенствования его организационно-правового механизма в России, будет способствовать широкому использованию

Предисловие

и востребованности экологического аудита в обществе, в частном и государственном секторе экономики, в национальной экологической политике и эколого-правовой науке, а также может быть полезной при подготовке и повышении квалификации аудиторов-экологов.

Т.В. Злотникова,
доктор юридических наук,
директор Института прикладной экологии,
заместитель председателя
Национальной экологической аудиторской палаты,
Заслуженный эколог России,
академик Российской экологической академии,
Почетный работник охраны природы