

## От автора

Вниманию читателей предлагается учебник «Экологическое (природоресурсное) право» для студентов, аспирантов, преподавателей по специальности «Юриспруденция».

В высших юридических учебных заведениях обязательными являются учебные дисциплины «Экологическое право» и «Земельное право». Известно, что юристы видят в экологическом праве три составляющие — собственно природоохранное право, природоресурсное право и многочисленные экологические нормы других отраслей права.

Природоохранным правом, являющимся сердцевиной экологического права, изучаются нормы федеральных законов об охране окружающей среды, об экологической экспертизе, об особо охраняемых природных территориях и другие.

Природоресурсное право включает земельное, горное, лесное, водное, фаунистическое право, базирующиеся на нормах соответственно Земельного, Лесного, Водного кодексов, федеральных законов о недрах, о животном мире, об атмосферном воздухе.

В рекомендованных Советом по правоведению Учебно-методического объединения университетов РФ учебных программах предусматривается спецкурс «Актуальные проблемы природоресурсового права», включающий блоки проблем правового регулирования и охраны вод, лесов, недр<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: *Учебные программы по специальности «юриспруденция». Специальные курсы*. М., 2001. С. 504–516.

Эти спецкурсы себя оправдали на юридическом факультете Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова и в других высших учебных заведениях при преподавании обязательных учебных дисциплин «Экологическое право» и «Земельное право», предусмотренных государственным стандартом Министерства образования и науки РФ<sup>1</sup>.

Немаловажно, что научные специальности для написания и защиты диссертаций на соискание ученых степеней кандидата и доктора юридических наук включают специальность 12.00.06 — природоресурсное право; аграрное право; экологическое право. Природоресурсное право является также необходимым предметом для поступления в аспирантуру и для сдачи кандидатского минимума по указанной специальности 12.00.06.

В ряде учебно-методических объединений вносится предложение об объединении курсов «экологическое право» и «земельное право» в один курс «природоресурсное право» с суммарным сохранением того же количества учебных часов и аналогичным их распределением по видам занятий.

Кроме того, современное переориентирование российской экономики и бизнеса с охраны природы на рациональное использование природных ресурсов предполагает освоение и усиление правовых требований к эффективности и законности эксплуатации природных богатств, недопущение превращения страны в сырьевой придаток.

В средствах массовой информации давно ставится и обсуждается вопрос о направлении природной ренты и иных полученных от природных ресурсов средств на обеспечение социального характера Российской Федерации, политика которой должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека согласно ч. 1 ст. 7 Конституции РФ.

Указанные обоснования обусловили создание настоящего учебника, в котором приводится новейшее экологическое (природоресурсное) законодательство и апробированные в юридических, аграрных и иных вузах содержание, приемы и методика преподавания экологического, природоресурсного, земельного права.

---

<sup>1</sup> См.: *Учебные программы по специальности «юриспруденция»*. Общие курсы. С. 407–499.

В традиционных темах Общей части учебника актуализируются имеющие значение для настоящего времени вопросы — о модернизации экологического права, о развитии экологического аудита и муниципального контроля, их роли в предупреждении бюрократизма и коррупции, о реализации экологических прав граждан и обеспечении выполнения обязанностей ими, а также должностными лицами.

Некоторые темы и освещающие их главы являются новыми, обусловленными современным экономическим и социальным развитием, например, об информационном обеспечении природопользования, о формировании основ экологической культуры, о правовом регулировании экономического механизма охраны окружающей среды.

Новыми для Особенной части учебника являются главы об охране и использовании природных ресурсов континентального, особенно арктического, шельфа Российской Федерации, Мирового океана.

Новизной отличается материал о государственной регистрации земельных участков и иных объектов недвижимости, об обострении проблем недропользования, водопользования, лесопользования, о генной инженерии, об охране озера Байкал, о правовом регулировании обращения с отходами производства и потребления и др.

Изложение материала, с учетом знаний и опыта современного студента, идет от общего, простого — к сложному, детальному. Воспроизводятся и напоминаются некоторые теоретические и конституционные предписания, служащие отправными точками для изучения и понимания природоохранного и природоресурсного права. Автор не избегает и некоторых дискуссионных вопросов, надеясь на пытливость и заинтересованность в их решении студентов и иных читателей.

Каждая глава снабжена перечнем вопросов для самоконтроля, не повторяющих заголовки параграфов и подразделов (причем некоторые из них выходят за рамки предложенного материала и требуют дополнительной самостоятельной работы), примерной тематикой рефератов (курсовых работ).

Учебник снабжен списком основной и доступной литературы последних лет, схемами, как наглядно демонстрирующими изложенный материал, так и развивающими его.